

報告漏れ等に関する調査結果について（概要）

平成 19 年 8 月 31 日

独立行政法人

日本原子力研究開発機構

1. はじめに

平成 19 年 6 月 26 日、東海研究開発センター原子力科学研究所においてモックアップ試験室建家東側の非管理区域である蒸気配管用の共同溝から過去の漏えいによるものと考えられる核燃料物質の汚染が確認され、また過去の当該施設周辺でも事故・故障等に係る未報告があったことが確認された。さらに 6 月 29 日、開発試験室建家周辺の管理区域外の排水枡においても汚染が確認された。

これらにかんがみ、「報告漏れに関する調査及び安全管理の徹底について（指示）」（平成 19 年 7 月 5 日）にて文部科学省原子力安全監から安全管理の徹底について嚴重注意を受けるとともに、機構のすべての核燃料物質使用施設を対象とした報告漏れに関する調査指示を受けた。また、「原子力安全協定に基づく報告に係る調査について（要請）」（平成 19 年 6 月 28 日）にて茨城県知事から県内 19 事業者あて調査の要請がなされ、原子炉施設や再処理施設だけではなく加工施設、使用施設、RI 施設を対象とするものとされた。

機構としてはこれら指示・要請を重く受け止め、原子炉等規制法及び放射線障害防止法に係る機構のすべての施設を対象に点検調査を実施し、その結果について、本日、文部科学省原子力安全監及び茨城県知事あて報告した。

また、今回の調査の結果、原子力科学研究所において新たに発見された非管理区域における放射性物質による汚染について、放射性同位元素等による放射線障害の防止に関する法律に基づき、本日、文部科学省へ報告を行った。

2. 点検調査対象（施設区分）

点検調査対象（施設区分）を以下に示す。なお、複数の規制を受ける施設については、それぞれの規制に基づく点検調査を実施するとともに、過去に核燃料物質、RI 等を取り扱った施設も対象とした（表－1）。

- (1) 核燃料物質加工施設
- (2) 研究開発段階炉及び試験研究用原子炉
- (3) 再処理施設
- (4) 廃棄物埋設施設及び廃棄物管理施設
- (5) 核燃料物質使用施設（原子炉等規制法施行令第41 条該当・非該当施設）
- (6) 放射性同位元素等使用施設

3. 点検調査体制及び方法（要領）

機構本部に安全担当理事を本部長とする「安全確認調査・対策本部」を設置

した。各拠点においても点検調査委員会を設置し、各拠点における点検調査を行った。また、外部委員で構成される「有識者委員会」を設置し、幅広いご助言を得つつ、調査を実施した。

4. 点検調査項目及び点検範囲

(1) 事故・故障等に係る未報告事例の確認

点検・保守等の事例が記載されている記録の確認を基本として、事例の抽出を行い、その適切性を確認した。点検調査期間は、法令・原子力安全協定に定める記録の保存期間を原則としたが、未報告事例を確実に抽出するため、記録の保存期間以前の記録ではあっても残存している記録については調査の対象とした。また、関係者へのヒヤリングやアンケートにより、記録の残存していない過去の事例に係る点検調査を補完することとした。

(2) 国・県への許認可手続き及び報告手続き等に関する点検確認

① 国・県への許認可手続き及び報告手続きの不備の調査

保守・保全等の事例が記載されている記録の確認を基本として、許認可手続きの適切性を確認した。また、報告手続きの不備については、報告対象項目に対する報告の実施の有無を確認した。点検調査期間は、法令・原子力安全協定に定める記録の保存期間を原則とした。また、(1)で行う関係者へのヒヤリングに併せて、過去の報告手続きの不備に係る点検調査を補完した。

② 国・県への報告・記録等に係る不備の調査

法令、原子力安全協定に基づく報告書類に記載されている記録を確認した。点検調査期間は、法令・原子力安全協定に定める記録の保存期間を原則とした。

5. 調査結果の区分

点検調査の過程で不適切と判断した事例については、法令との関係において以下の区分に分類した。

〔評価区分〕

区分 A：法令に抵触するものであり、かつ設備の健全性が損なわれていたもの

区分 B：法令に抵触するものであり、設備の健全性が損なわれていないものの、組織的に広範囲にわたり行われていたか、または継続的に行われていたもの

区分 C：法令に抵触するものであるが、設備の健全性が損なわれておらず、一部の関係者のミス等により限定的に行われていたもの

区分 D：法令に抵触しないもの（社内規則への抵触、法令等に係わらない数値の修正、手続き・情報提供を実施しておいた方がよかったものを含む）

6. 調査結果

全拠点の調査結果の総括を表－2に示す。今回の調査の結果、区分 A に該当するような事例は確認されておらず、安全性や設備の健全性が損なわれているものはなかった。区分 B に該当する事例として、法令報告を要すると考えられる汚染が 7 件、許認可手続きに関する不適切な事例が 2 件確認された。また、この他、許認可や報告手続き等を要する事例 37 件が確認された。

7. 原因と対策

今回の点検調査で確認された不適切な事例が発生した原因は、総括的に整理すると、(1)コンプライアンス意識の欠如と教育の不徹底、(2)管理体制の不備、及び(3)情報の共有化と伝承の不備、に区分される。これら事例を踏まえ、再発防止対策として以下の取り組みを充実・強化していく。

(1)コンプライアンス意識の欠如と教育の不徹底

- ① 法令順守に関する認識を確実なものとするため、教育訓練の充実及びコンプライアンスの更なる徹底
- ② 誤りを正す意識の徹底
- ③ 階層別教育の実施と、外部からの講師の招聘

(2)管理体制の不備

- ① 安全確保を最優先に、品質マネジメントシステムのもとでの保安活動の継続的な改善
- ② 許認可の不適合、許可条件の逸脱等を発生させないよう、組織的なチェックシステムの構築

(3)情報の共有化と伝承の不備

- ① 通報連絡に関する具体的な事例集や手引き等の整備
- ② 常日頃からの風通しの良い職場環境の構築、及び現場発見者と管理者等との情報共有の徹底
- ③ 過去の情報を伝承するための仕組みの整備

8. まとめ

上記の対策の措置状況については、安全統括部が確認するとともに、内部監査等においても実施状況の確認を行う。

また、今回の再発防止策の具体的展開については、外部委員で構成される「有識者委員会」のご意見もうかがいながら、改善を図っていく。

なお、機構においては、機構の業務に関しコンプライアンスに反する行為又は反すると思われる行為についてこれを是正することを目的として意見を理事長に告知する「コンプライアンス通報制度」を設けており、今後とも本制度により不適切な行為に関する意見を収集し、事実関係を確認した上で必要な措置を講じていく。

以上

表－１ 各拠点ごとの点検調査対象の施設区分

施設区分 拠点名		核燃料物質使用施設		試験研究用炉施設	研究開発炉	RI使用施設等	再処理施設	廃棄物埋設	廃棄物管理施設	加工施設	核原料
		政令第41条該当施設	政令第41条非該当施設								
1	原子力科学研究所	○	○	○*1		○		○			
2	核燃料サイクル工学研究所	○	○			○	○*2				
3	大洗研究開発センター	○	○	○*1		○			○		
4	高速増殖炉研究開発センター		○*3		○*3	○					
5	新型転換炉ふげん発電所		○*3		○*3	○					
6	那珂核融合研究所		○			○					
7	高崎量子応用研究所					○					
8	関西光科学研究所					○					
9	東濃地科学センター					○					○
10	人形峠環境技術センター	○	○			○				○	○
11	むつ事務所		○	○		○					

*1 未報告事例の調査については3／30公表済

*2 未報告事例、許認可の不備、記録の不備等の調査については6/8公表済

*3 未報告事例、許認可の不備、記録の不備等の調査については6/1公表済

表－２ 全拠点の調査結果の総括表

拠点名	事故・故障等に係る 法令報告事例等	許認可手続き及び 報告手続きの不備	国への報告・記録等 に係る不備
原子力科学研究所	法令報告事例 7件* 連絡すべきであった事例 5件	許認可手続きの不備 7件 報告手続きの不備 10件	国への報告の不実記載 2件 不適切な管理記録等 2件
核燃料サイクル工 学研究所	連絡すべきであった事例 3件	報告手続きの不備 3件	0件
大洗研究開発セン ター	連絡すべきであった事例 4件	報告手続きの不備 1件	0件
高速増殖炉研究開 発センター	0件	0件	0件
新型転換炉ふげん 発電所	0件	0件	0件
那珂核融合研究所	0件	0件	0件
高崎量子応用研究 所	0件	許認可手続きの不備 2件	0件
関西光科学研究所	0件	0件	0件
東濃地科学センター	0件	0件	0件
人形峠環境技術セ ンター	0件	0件	0件
むつ事務所	0件	0件	0件
合計	法令報告事例 7件 連絡すべきであった事例 12件	許認可手続きの不備 9件 報告手続きの不備 14件	国への報告の不実記載 2件 不適切な管理記録等 2件

* このうち4件は、今回の汚染調査で確認されたもの。

表－３ 評価区分別確認件数の総括表

評価区分	事故・故障等に係る 法令報告事例等	許認可手続き及び 報告手続きの不備	国への報告・記録等 に係る不備
A	0件	0件	0件
B	7件	2件	0件
C	5件	21件	2件
D	7件	0件	2件
合計	19件	23件	4件